

横浜に カジノはいらない

2017年1月18日

かながわ市民オンブズマン代表幹事

弁護士 大川隆司

どんな法律が成立したのか

「特定複合観光施設区域の整備の推進に関する法律」
＝カジノ解禁法が成立(2016.12.15)

「特定複合観光施設」(I R)の整備を推進する
ために必要な法制上の措置を政府に義務づけ。

どんな法律が成立したのか

I R = **I**ntegrated **R**esort
(特定複合観光施設)



ギャラクシー・マカオ



マリーナ・ベイ・サンズ（シンガポール）

特定複合観光施設区域の整備の推進に関する法律

第2条

この法律において「特定複合観光施設」とは、**カジノ施設及び**会議場施設、レクリエーション施設、展示施設、宿泊施設その他の**観光振興に寄与すると認められる施設**が一体となっている施設であって、民間事業者が設置及び運営をするものをいう。

政府はこれから何をするのか

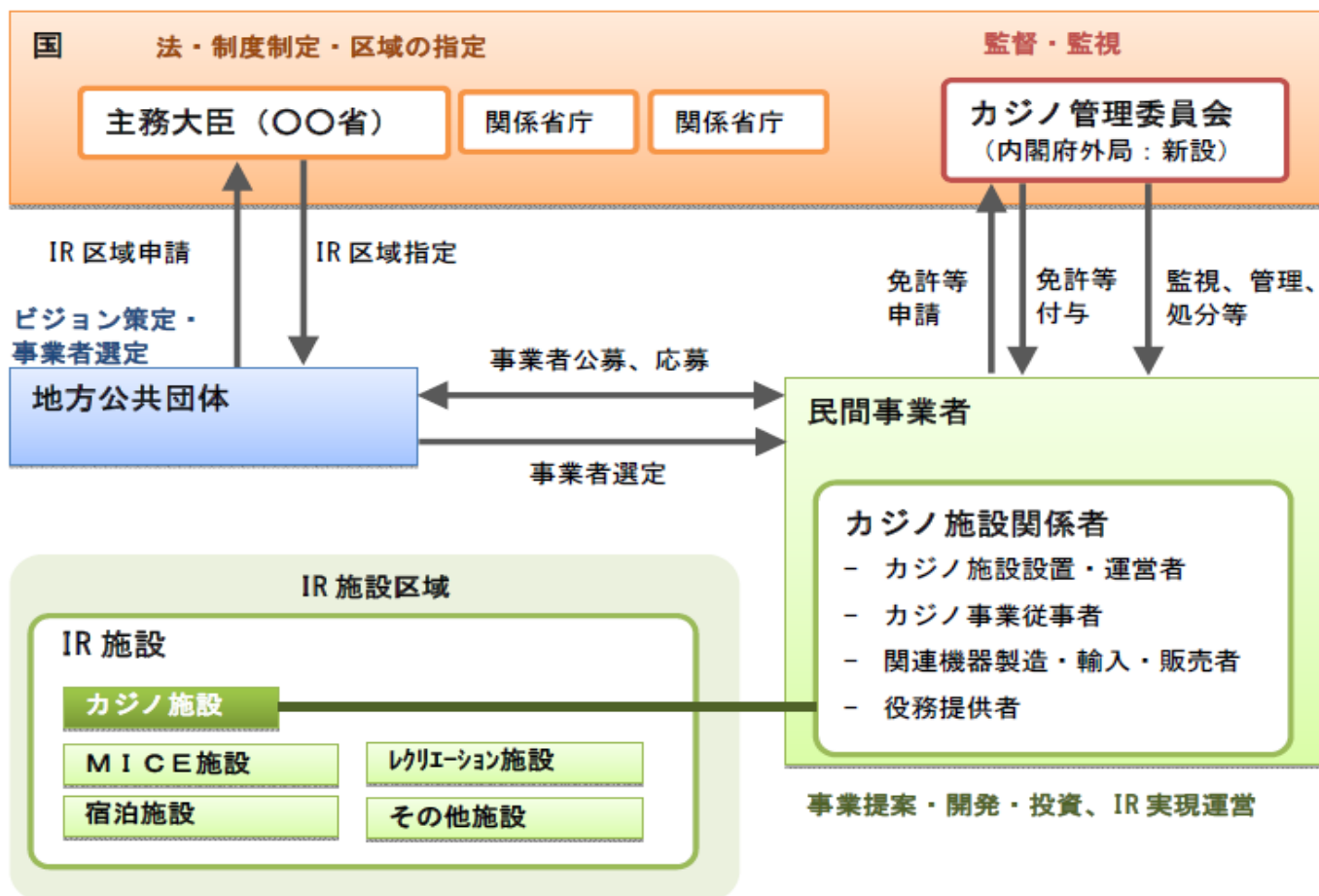
第2段階の実施法＝1年以内に政府提案

①政治判断が必要な「制度設計」について、
まず与党協議（自民＋公明＋維新）

②その後推進本部が実施法案を策定

推進本部－トップは首相、
事務局は経産省
＋観光庁＋警察庁＋厚生省など50～60人体制

制度のしくみ



I R の 特 徴

- * カジノは I R 全体の床面積の 3 ～ 5 % しか占めない
- * しかし、その収益は I R 全体の 6 0 ～ 8 0 % におよぶ
- * この収益で大型会議施設、モールなどの集客施設を維持・更新する費用(＝格安サービスや設備投資)をまかなう
- * 顧客を I R の中に囲い込み、外へは逃さない
- * I R 全体で集客しカジノが収益を刈り取る

IRとギャンブルの関係

ラスベガスのギャンブル客の比率(2013)

(目的ベース) ギャンブルを目的とする訪問の比率

15%

(初めての訪問では4%)

(結果ベース) 滞在中のカジノ経験率

71%

(鳥畑与一『カジノ幻想』P.137)

伝統的なカジノとIRの違い

- ＊ 「120カ国で解禁」されているのはIRではない
 - ・ 欧州のカジノは小規模なカジノの単独営業が基本
積極的集客は規制されている
 - ・ 欧州の主要12カ国144施設の1施設あたり
平均収益は年額約10億円
 - ・ 幻に消えたマンチェスターのIR（英国）

伝統的なカジノとIRの違い

顧客をサカナにたとえると、

伝統的なカジノ = 磯釣り

IR = 「トロール漁法」

実施法への業界の注文

— 野放しにカジノをやらせよ

- ①総収益に対する税率は10%以下にすること。
- ②入場料は課さないこと。
- ③24時間年中無休の営業を認めること。
- ④顧客への金融サービスの提供を認めること。
- ⑤カジノの規模については恣意的な制約を設けないこと。

を要求する。(在日米国商工会議所意見書2014.2)

推進派はカジノに何を期待するのか

(1) 選挙公約 (2014総選挙)

自由民主党

「IRの推進等による観光産業の活性化を通じ、国内消費の拡大を図ります。」

維新の党

「シンガポール型の統合リゾート(IR)を実現するための法制度を整備する。」

推進派はカジノに何を期待するのか

(2) 林横浜市長語録

「カジノを含めた I R 導入は、横浜の持続的な
経済成長のためには必要だ。」

(16.12.8 市会本会議)

「経済活性化、観光立国に向けた大きな一歩だ」

(16.12.15定例記者会見)

推進派はカジノに何を期待するのか

(3)要するに

寺銭に的を絞った最後の矢

(16.12.16 朝日川柳)

カジノが町おこしになる、というのは幻想

(1) アトランティックシティ (1976年カジノ解禁) の場合

- ・売上高は06年の52億ドルから15年の25億ドルへダウン
- ・カジノ12軒のうち5軒がつぶれた（トランプ次期大統領所有カジノも）
- ・雇用は3万人から2万人に減少
- ・カジノ周辺のレストランは200軒閉店
- ・世帯平均所得はニュージャージー州平均の40%、貧困率30%（州平均の3倍）

カジノが町おこしになる、というのは幻想

(2) マカオの場合

- ・ 16年の収入はピーク時（13年）の約60%

(3) 江原(韓国)の場合

- ・ 人口は15年間に激減 25,000人→15,000人
- ・ 子育て世代は逃げだし、質屋、飲み屋、ファッションヘルスが増える

(2014.3.14 朝日)

- ・ カジノホームレスが約800人

(2014.10.18 朝日)

カジノが町おこしになる、というのは幻想

(4) シンガポールの場合

- ・ カジノ売上げは2011年がピーク(45億米ドル)
- ・ 米ギャラップ社の調査で「幸福度」は
148カ国中最下位(2012年)
(AERA 2015.4.27)

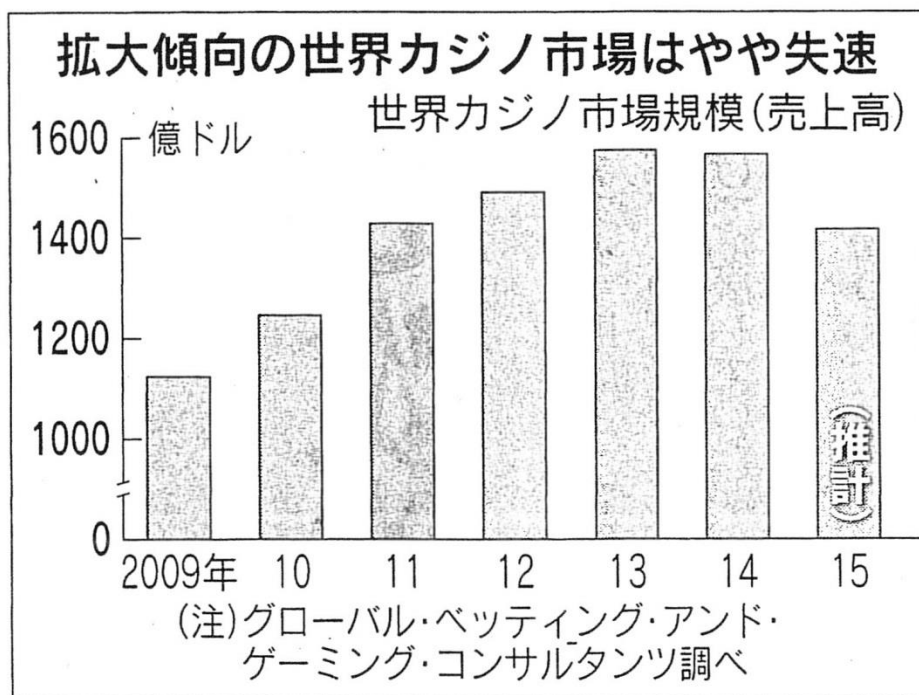


ワールド・リゾート・セントーサ (シンガポール)

カジノが町おこしになる、というのは幻想

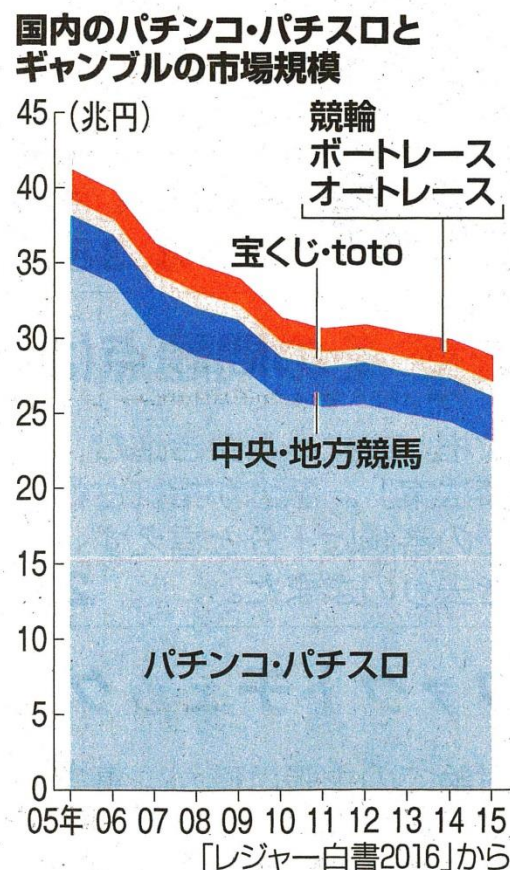
(5)ギャンブル景気は長続きしない

＊世界のトレンド(2016.12.23 日経新聞)



カジノが町おこしになる、というのは幻想

(6)日本の公営ギャンブルおよびパチンコのトレンド



(2016.12.9 朝日新聞)

推進論はタヌキの皮算用

(1) 皮算用その1 (15年3月横浜市に提出された調査報告書の内容)

IR開業後の効果 (毎年発生)

総合効果	4,144億円
┌ 直接効果	2,561億円
└ 波及効果	1,583億円
雇用効果	41,030人
税収効果 (市民税)	61億円

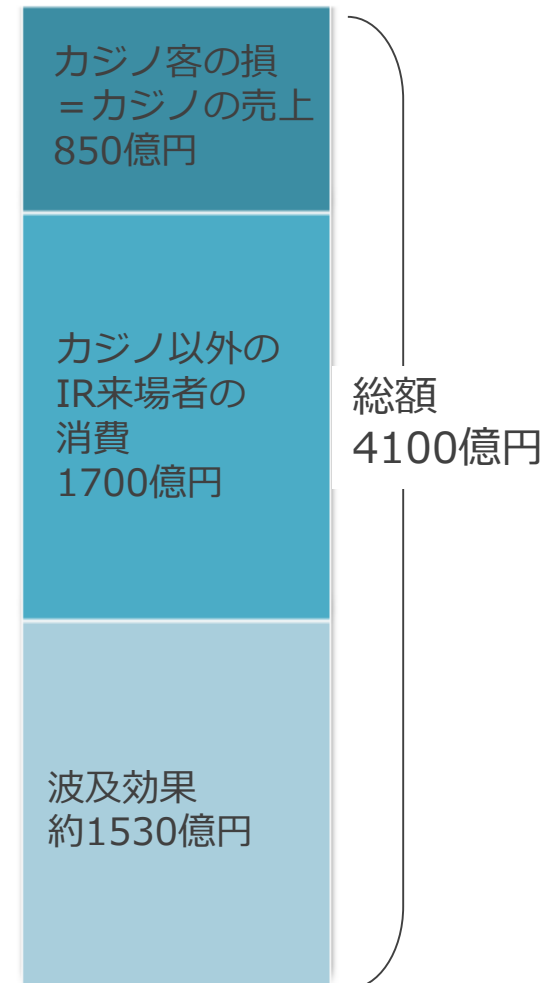
推進論はタヌキの皮算用

「4100億円」説の根拠

- ①日本の成年人口 1 0 3 0 0 万人
- ②そのうち I R 利用者は 3 4 % 3 5 0 0 万人
- ③そのうち 5 4 % が平均 2 回横浜へ行く
→年間のべ 3 7 8 0 万人
- ④その 1 5 % がカジノへ行く
→年間 5 6 7 万人
- ⑤日本人カジノ客の 25% に相当する
141 万人が海外からのカジノへ来る
カジノ客は内外合計 (④ + ⑤ =) 708 万人

推進論はタヌキの皮算用

- ⑥ 708万人が
平均12000円損して帰る
→ 850億円
- ⑦ ほかに I R 来場者の消費が
カジノの売上850億円の
2倍の1700億円と推定される
→ 計2550億円
- ⑧ 2550億円の60%の
波及効果を含めて
4100億円と推定



推進論はタヌキの皮算用

(2) 皮算用その2

(16年11月公表された横浜商工会議所の報告書の想定)

- ・メルボルン(オーストラリア)のカジノの実績をそのまま用い、横浜市の想定を大きく上まわる。
- ・カジノ客2100万人(「708万人」どころか)
- ・カジノ売上1400億円(「850億円」どころか)
- ・来場者消費2253億円(「1700億円」どころか)

推進論はタヌキの皮算用

しかし、メルボルン(クラウンIR)の実状は…

- * **利用客の60%**はカジノから1時間以内で来場できる**地元客**。
- * 会議施設のイベントは最近1年間に209回、来場者は72,268人（345人／回）
- * **ホテルの稼働室数**は152,048室（416室／日）
ちなみに収容力は1,600室、**空室率74%！**

—— 現地の責任者の説明（報告書46～47頁に明記）

中国富裕層が日本に来る、という幻想

(1) ジャンケット (世話人業者) の存在なしには、
「中国富裕層」は海外にカネを落とせない

人民元の海外持出しは規制されているので
「地下銀行」は不可欠

ジャンケットは「地下銀行」の融資窓口

(2) 仮に実施法がジャンケットを容認してもムリ
— 東北アジアで競合する I R (2018平昌
五輪に対応)

済州島

仁川空港周辺 (2カ所)

横浜市の税収がアップするという幻想

市の税収が61億円アップしても

生活保護費の支出が5%増えれば

$1400\text{億円} \times 5\% = 70\text{億円の支出増}$

$61\text{億円} < 70\text{億円}$

ギャンブル依存症という精神障害の発生

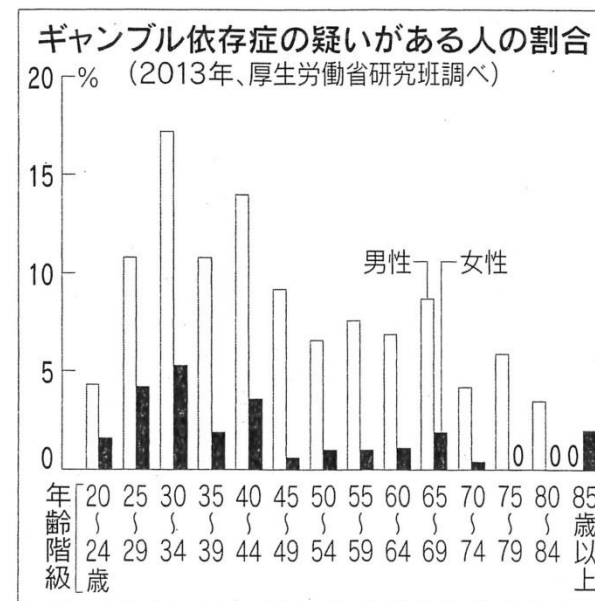
(1)ギャンブル依存症は「脳内物質の分泌異常」という病気

ドーパミン、ノルアドレナリンの分泌が活発化し、
ブレーキ役の物質セロトニンが効かなくなっている状態——それが元に戻らない

(2)日本の発症率は高い

厚労省14年発表 4.8%

年齢・性別発症率 (16.12.7 日経)



裏社会にビジネスチャンス到来

(1) ゲーム機器業界への参入

(2) カジノ客への融資

「億単位のもうけが短期間にできる。負けても負けても必ず取り返せると信じる客に支えられている。」

「5日に1割の非常識な利率でも借りてくれる。」

(16.12.3 朝日新聞)

(3) マネーロンダリング

バクチはなぜ悪いことなのか？

1950.11.22 最高裁判決は先見の明

「賭博行為は…一見各人に任された自由行為に
属し罪悪と解するに足りないようにも見えるが、
…健康で文化的な社会の基礎を成す勤労の美風
（憲法27条1項参照）を害するばかりでなく、
甚だしきは暴行、脅迫、殺傷、強窃盗その他の
副次的犯罪を誘発し又は国民経済の機能に重大な
障害を与える恐れすらある。」

ギャンブル依存症と犯罪の関係

米国刑務所での調査—受刑者の25%がギャンブル依存
(2014.11.11東京新聞)

人口の1.6%から受刑者の25%が生まれる？



ギャンブル依存者の犯罪率
(正確には実刑(服役率))は20倍

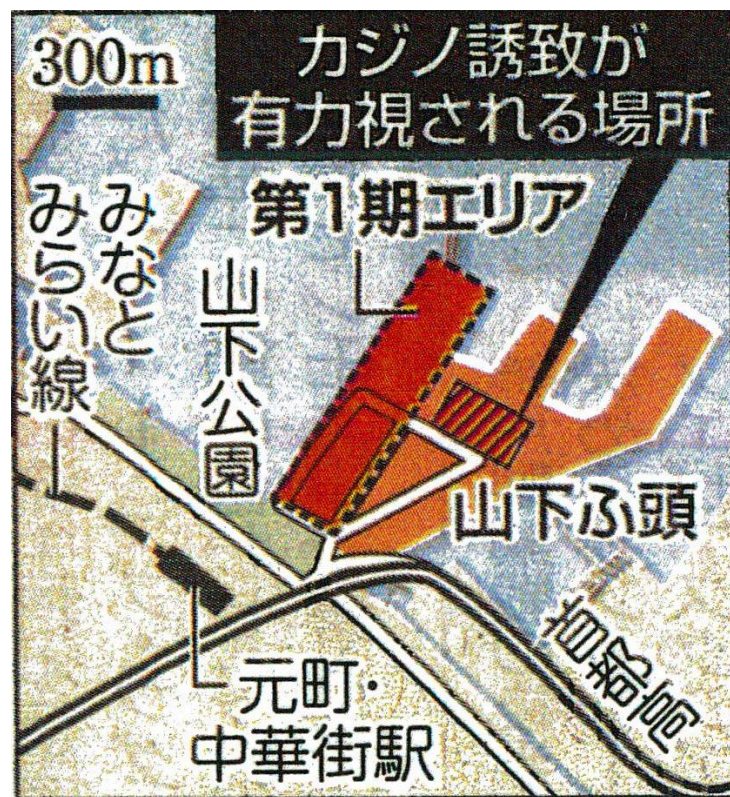
世論は圧倒的に反対している

最近の各紙世論調査から

新聞社名	調査日	カジノ解禁に	
		反対	賛成
読売新聞	2016.12.2～4	57%	34%
朝日新聞	2016.12.17～18	64%	27%
共同通信	//	69.9%	24.6%
日本経済新聞	2016.12.28～29	63%	26%

横浜市のスケジュール

- (1) 山下埠頭再開発事業の主体となる民間業者を
17年度に公募
- (2) 第1期13haは2020年
までに整備
- (3) カジノを含む第2期は
25年以降に完成



我々には何ができるのか

(1) 横浜市の場合、候補地の山下埠頭の70%は市有地
公有地をカジノ事業者の利用に供することは……



我々には何ができるのか

(2)精神保健及び精神障害者福祉に関する法律
(略称 精神保健法)違反

第2条(国及び地方公共団体の義務)

「国及び地方公共団体は…

精神障害者の発生の予防…

のための施策を講じなければならない。」

(「発生後の対応」だけではダメ)

我々には何が出来るのか

(3) 地方自治体が違法行為をすることは許されない

「地方公共団体は、法令に違反してその事務を
処理してはならない。」

(地方自治法2条16項)

(4) 市の財政を違法な目的のために使うことを
禁止する—— 住民監査請求・住民訴訟が可能